



## **ALAVUDEN KAUPUNGIN JA TÖYSÄN KUNNAN YHDISTYMISSOPIMUS**



## Sisältö

1. Kuntajaon muuttamisen toteuttamistapa ja ajankohta .....	3
1.1. Sopimuksen tarkoitus .....	3
1.2. Sopimuksen sitovuus ja voimaantulo .....	3
1.3. Yhdistymisen toteuttaminen ja ajankohta .....	3
2. Uuden kunnan nimi ja vaakuna .....	4
3. Kuntien yhdistymisen edellytykset ja tavoitteet .....	4
3.1. Kuntien yhdistymisen edellytykset .....	4
3.2. Kuntien yhdistämisen tavoitteet .....	4
3.2.1 Uuden kunnan visio .....	4
3.2.2 Uuden kunnan kehittämisen tavoitteet ja profiloituminen .....	5
4. Yhdistymishallitus .....	5
4.1. Yhdistymishallituksen toimivalta ja yhteistyö yhdistyvien kuntien viranomaisten kanssa .....	5
4.2. Yhdistymishallituksen kokoonpano ja paikkojen jakautuminen .....	6
5. Uuden kunnan hallinnon järjestämisen periaatteet .....	7
5.1. Luottamushenkilöhallinto uudessa kunnassa .....	7
5.1.1. Valtuusto .....	7
5.1.2. Muut luottamustoimielimet .....	7
5.2. Uuden kunnan johtamisjärjestelmä .....	8
5.3. Kunnanjohtajien asema .....	8
5.4. Henkilöstön asema kuntien yhdistyessä .....	8
5.4.1 Henkilöstön asema muutoksessa .....	8
5.4.2 Henkilöstöhallinnon periaatteet .....	9
6. Palvelujärjestelmien yhteensovittamisen periaatteet .....	10
6.1. Palvelujen järjestämisen yleiset periaatteet ja kehittäminen .....	10
6.1.1 Palvelujen järjestämisen periaatteet .....	10
6.1.2 Palvelujen kehittämisen lähtökohdat .....	11
6.2. Hallinto- ja tukipalvelujen järjestäminen uudessa kunnassa .....	12
6.3. Sosiaali- ja terveystalouden palvelujen järjestäminen uudessa kunnassa .....	12
6.4. Sivistystoimen palvelujen järjestäminen uudessa kunnassa .....	13
6.5. Teknisen toimen palvelujen järjestäminen uudessa kunnassa .....	16
7. Uuden kunnan talouden hoidon yleiset periaatteet .....	16
7.1. Talouden hoidon periaatteet .....	16
7.1.1 Talouden hoito ennen kuntien yhdistymistä .....	16
7.1.2 Talouden hoito kuntien yhdistyessä .....	17
7.1.3 Taloudelliset tavoitteet uudelle kunnalle .....	17
7.2. Yhdistymisavustus .....	18



# 1. Kuntajaon muuttamisen toteuttamistapa ja ajankohta

## 1.1. Sopimuksen tarkoitus

Tämä sopimus on Kuntajakolain 8 §:n tarkoittama yhdistymissopimus.

Tämän sopimuksen osapuolina ovat Alavuden kaupunki ja Töysän kunta.

## 1.2. Sopimuksen sitovuus ja voimaantulo

Yhdistymissopimusta on noudatettava siitä alkaen, kun Alavuden kaupungin ja Töysän kunnan valtuustot ovat hyväksyneet sopimuksen. Sopimusta on noudatettava siihen saakka, kun kuntien yhdistymisen voimaantulosta on kulunut kolme vuotta, jollei jonkin sopimusmääräyksen noudattaminen enää ole mahdollista.

Yhdistymissopimusta voidaan muuttaa kuntien valtuustojen yhtäpitävillä päätöksillä kuntien yhdistymisen voimaantumiseen saakka, jos olosuhteet ovat muuttuneet niin, että jonkin sopimusmääräyksen noudattaminen olisi ilmeisen epätarkoituksenmukaista.

Kuntajakolain mukaisesti henkilöstöä koskeva palvelussuhdeturva on voimassa viisi (5) vuotta kuntajaon muutoksen voimaantulosta (vuoden 2013 alusta vuoden 2017 loppuun).

## 1.3. Yhdistymisen toteuttaminen ja ajankohta

Kuntajakoa muutetaan siten, että Töysän kunnan toiminta lakkaa 31.12.2012 ja liitetään Alavuden kaupunkiin 1.1.2013.

Tässä sopimuksessa 1.1.2013 syntyvästä kunnasta käytetään nimitystä "uusi kunta".



## 2. Uuden kunnan nimi ja vaakuna

Uuden kunnan nimi on Alavus ja kunta ottaa käyttöönsä Töysän kunnan vaakunan.

## 3. Kuntien yhdistymisen edellytykset ja tavoitteet

### 3.1. Kuntien yhdistymisen edellytykset

Asukkaiden itsehallintoa ja yleistä hallintoa varten Suomi on jaettu kuntiin.

Kuntajakolain 2 §:n mukaan kunnan tulee muodostua työssäkäyntialueesta tai muusta sellaisesta toiminnallisesta kokonaisuudesta, jolla on taloudelliset ja henkilöstövoimavaroihin perustuvat edellytykset vastata palveluiden järjestämisestä ja rahoituksesta.

Kuntajakolain mukaan kuntajakoa voidaan muuttaa, jos muutos:

1. edistää palvelujen järjestämistä alueen asukkaille;
2. parantaa alueen asukkaiden elinolosuhteita;
3. parantaa alueen elinkeinojen toimintamahdollisuuksia; tai
4. edistää kuntien toimintakykyä ja toiminnan taloudellisuutta.

Alavuden kaupungin ja Töysän kunnan yhdistymiselvityksessä ja -neuvotteluissa on todettu edellä mainittujen kriteerien täyttyvän.

### 3.2. Kuntien yhdistämisen tavoitteet

#### 3.2.1 Uuden kunnan visio

Uusi kunta on asukkaiden, yritysten ja matkailijoiden näkökulmasta houkutteleva, palveleva ja kasvava maaseutukaupunki.

Alueen kehittymismahdollisuudet vahvistuvat vahvemman uuden kunnan myötä.



Uusi kunta turvaa riittävät resurssit kunnallisten palveluiden tuottamiseen ja asukkaiden hyvinvoinnin edistämiseen.

### 3.2.2 Uuden kunnan kehittämisen tavoitteet ja profiloituminen

#### Sujuva arki

Uusi kunta on aktiivisten ihmisten kaupunki, joka tarjoaa asukkailleen joustavat palvelut, monipuoliset asuinmahdollisuudet sekä koonsa nähden erinomaisen ympäristön monipuolisiin liikunta- ja kulttuuriharrastuksiin.

#### Yrittäjät ovat vahvuutemme

Uusi kunta on yrittäjäystävällinen kunta, joka tunnetaan koko Suomen parhaasta yritysilmapiiristä.

#### Palvelujen moniulotteinen kirjo

Asukkaat, matkailijat ja lomailijat arvostavat alueen palvelutarjontaa. Valittavana ovat monipuoliset ostosmahdollisuudet, tapahtumat ja erikoisharrastukset.

#### Elävät kylät ja toimivat yhteisöt

Kuntalaiset harrastavat ja toimivat erilaisissa ryhmissä ja yhteisöissä. Näissä toimiminen tuo myönteisiä elämyksiä, ja sisältöä elämään. Kuntalaiset välittävät toisistaan, ketään ei jätetä yksin. Kuntalaiset toivottavat alueelle muuttajat ja matkailijat lämpimästi tervetulleiksi.

## 4. Yhdistymishallitus

### *4.1. Yhdistymishallituksen toimivalta ja yhteistyö yhdistyvien kuntien viranomaisten kanssa*

Uuden kunnan valmistelutyötä varten kunnanvaltuustot asettavat Kuntajakolain 10 §:n tarkoittaman uuden kunnan yhdistymishallituksen heti yhdistymispäätöksen jälkeen. Yhdistymishallitus vastaa yhdistymissopimuksen toimeenpanosta ja huolehtii uuden kunnan toiminnan ja hallinnon järjestämisen valmistelusta.



Yhdistymishallituksen tehtävänä on valvoa, etteivät yhdistyvien kuntien viranomaiset, ennen valtioneuvoston päätöstä kuntajaon muuttamisesta, tee sellaisia päätöksiä, jotka voivat olla vahingollisia uudelle kunnalle. Käytännössä tämä tapahtuu niin, että yhdistyvien kuntien viranomaiset ovat velvollisia kuulemaan yhdistymishallitusta päätöksenteossa, mikäli on syytä olettaa, että päätöksellä on merkittävää vaikutusta uuden kunnan talouteen tai toimintaan.

Yhdistymishallituksen toimikausi alkaa, kun yhdistyvien kuntien valtuustot ovat kuntien yhdistymisesitystä koskevan päätöksen jälkeen valinneet yhdistymishallituksen jäsenet ja varajäsenet. Yhdistymishallituksen toimikausi päättyy, kun uuden kunnan kunnanhallitus on valittu.

Yhdistymishallituksesta on muuten soveltuvin osin voimassa, mitä kunnanhallituksesta säädetään.

#### *4.2. Yhdistymishallituksen kokoonpano ja paikkojen jakautuminen*

Yhdistymishallitukseen valitaan 10 jäsentä ja heille henkilökohtaiset varajäsenet kunnittain. Alavuden kaupunki nimeää yhdistymishallitukseen 5 jäsentä ja Töysän kunta 5 jäsentä.

Jäsenet yhdistymishallitukseen nimetään puolueittain seuraavasti:

Alavus: 3 Keskusta, 1 Kokoomus ja 1 SDP

Töysä: 3 Keskusta, 1 Kokoomus ja 1 SDP

Yhdistymishallitus valitsee keskuudestaan puheenjohtajan Alavudelta ja varapuheenjohtajan Töysästä.



## 5. Uuden kunnan hallinnon järjestämisen periaatteet

### 5.1. Luottamushenkilöhallinto uudessa kunnassa

#### 5.1.1. Valtuusto

Vaalikaudella 2013–2016 uudessa kunnassa toimii kuntalain (365/1995) 10 §:n mukaisesti valtuusto, jossa on kunnan asukasluvun (8001 – 15 000) mukaisesti 35 valtuutettua.

#### 5.1.2. Muut luottamustoimielimet

Uudessa kunnassa toimivat valtuuston lisäksi seuraavat luottamustoimielimet:

- Kaupunginhallitus
- Tarkastuslautakunta
- Keskusvaalilautakunta
- Sivistyslautakunta
- Vapaa-aikalautakunta
- Tekninen lautakunta
- Ympäristölautakunta
- Perusturvalautakunta

Uuden kunnan perusturvalautakuntaan vaikuttavat sosiaali- ja terveystoimen yhteistoiminta-alueen ratkaisut.

Entisten kuntien maaseutulautakuntien tehtävät siirtyvät kaupunginhallitukseen.

Hallituksen jäsenmäärä on kymmenen ja lautakuntien jäsenmäärät ovat yhdeksän (pois lukien tarkastus- ja keskusvaalilautakunnat, joissa on viisi jäsentä). Hallituksen ja lautakuntien jäsenet valitaan niin, että molempien entisten kuntien alueelta on edustajia kaikissa toimielimissä.



## 5.2. Uuden kunnan johtamisjärjestelmä

Uuden kunnan johtamisjärjestelmän kehittämisessä otetaan huomioon seuraavat periaatteet:

- johtamisjärjestelmä uudistetaan uuden kunnan tarpeita palvelevaksi
- johtosääntö päivitetään vastaamaan uuden kunnan organisaatiota ja tarpeita ennen yhdistymisen toteutumista
- johtamisjärjestelmässä hyödynnetään molempien kuntien hyviä käytäntöjä
- uuden kunnan kehittämiseen varataan riittävästi resursseja
- konserniohjausta tehostetaan uudessa kunnassa
- konserniyhtiöiden yhdistämissä, kehittämistarpeita ja tarpeellisuutta arvioidaan
- mahdollistetaan työntekijöiden osaamisen hyödyntämisen aiempaa paremmin järkevällä työnjaolla ja sijaisjärjestelyillä

Uuden kunnan johtoryhmä nimetään toukokuun 2012 loppuun mennessä.

## 5.3. Kunnanjohtajien asema

Uuden kunnan kaupunginjohtajana jatkaa Alavuden kaupunginjohtaja Pekka Ala-Mäenpää.

Töysän kunnanjohtaja Terttu Liesmäki siirtyy uuden kunnan palvelukseen johtoryhmätason tehtävään ja toimii uudessa kunnassa kaupunginjohtajan varahenkilönä.

## 5.4. Henkilöstön asema kuntien yhdistyessä

### 5.4.1 Henkilöstön asema muutoksessa

Alavuden kaupungin ja Töysän kunnan vakinaiset viranhaltijat ja työntekijät, joilla on toistaiseksi voimassa oleva työsopimus, siirtyvät Kuntajakolain 29 §:n mukaisesti entisiin palvelussuhteen ehdoin uuden kunnan palvelukseen heille soveltuviin tehtäviin.





Määräaikaisen henkilöstön siirtymisestä uuden kunnan palvelukseen päätetään erikseen.

Vuosien 2008–2013 alusta voimaan tulevissa kuntajaon muutoksissa, joissa henkilöstöä siirtyy uuden kunnan palvelukseen, työnantajalla ei ole oikeutta irtisanoa palvelussuhdetta työsopimuslain (55/2001) 7 luvun 3 §:ssä tai kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain (304/2003) 37 §:ssä tarkoitetuilla taloudellisilla tai tuotannollisilla irtisanomisperusteilla.

Tämä kielto on voimassa viisi (5) vuotta kuntajaon muutoksen voimaantulosta.

Työntekijä tai viranhaltija voidaan kuitenkin irtisanoa, jos hän kieltäytyy vastaanottamasta työnantajan hänelle tarjoamaa työsopimuslain 7 luvun 4 §:n tai kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain 37 §:n mukaista uutta työtehtävää tai virkaa.

#### 5.4.2 Henkilöstöhallinnon periaatteet

Henkilöstö on avainasemassa rakennettaessa uuden yhdistyneen kunnan toiminta- ja palvelujärjestelmiä. Vain osaavan ja sitoutuneen henkilöstön avulla asetetut tavoitteet pystytään saavuttamaan.

Henkilöstön sijoittuminen uuden kunnan organisaatioon valmistellaan vuoden 2012 aikana. Lähtökohtana on, että työntekijä jatkaa entisessä tehtävässään, mikäli hänen omista toiveistaan tai työn sisällöstä ei aiheudu muutostarvetta. Muutostilanteissa työnantaja tukee aktiivisesti henkilöstön kouluttautumista ja sijoittumista uusiin tehtäviin kuntaorganisaatiossa.

Henkilöstön palkkojen harmonisoinnin tavoitteena on saattaa palkat yleisimmän palkkatason mukaisiksi. Vaativuudeltaan samanarvoista työtä tekevät saavat samansuuruisia tehtäväkohtaista palkkaa. Kuntien henkilöstöjen palkkausjärjestelmät harmonisoidaan 3 vuoden kuluessa kuntaliitoksen toteutumisesta.

Ennen kuntajaon muutoksen toteutumista kunnat pidättäytyvät kunnallisten virka- ja työehtosopimusten ulkopuolisista palkantarkistuksista. Nykyisten kuntien uusia virkoja ja toimia perustetaan ja nykyisiä, vapautuvia virkoja ja toimia täytetään vakinaisesti ainoas-



taan, mikäli sen katsotaan sopivan uuteen kuntaorganisaatioon tai edistävän uuden kuntaorganisaation järjestäytymistä. Arvioinnin tekee yhdistymishallitus.

## 6. Palvelujärjestelmien yhteensovittamisen periaatteet

### 6.1. *Palvelujen järjestämisen yleiset periaatteet ja kehittäminen*

#### 6.1.1 Palvelujen järjestämisen periaatteet

Hyvän elämän edellytysten luonti asukkaille sekä hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen ovat kunnan toiminnan perustavoitteita. Perustavoitteiden saavuttamiseksi kunnan toiminnassa ja palvelutuotannossa noudatetaan seuraavia periaatteita:

##### Kansalaislähtöisyys

- edistetään kansalaislähtöisyyttä ja yhteisöllisyyttä. Olemassa olevia verkostoja hyödynnetään
- osallisuuden lisääminen
- asiakas- ja käyttäjälähtöisyys
- tuetaan kuntalaisen omaa vastuuta omasta ja läheisten hyvinvoinnista

##### Palvelujen saatavuus ja yhdenvertaisuus

- ennaltaehkäisy ja varhainen puuttuminen hallinnonalojen yhteistyönä
- tasa-arvoisuus, yhdenmukaisuus ja palvelujen saatavuus kaikille kuntalaisille
- palveluverkon kattavuus ja saatavuus arvioidaan asiakasnäkökulmasta
- palvelujen laadun mittarina on vaikuttavuus, ei pelkästään määrä

##### Elinympäristön toimivuus

- toimiva infrastruktuuri (tiet, vesi ja viemäri, tietoliikenneverkosto, joukkoliikenne ym.), jolla edistetään alueen vetovoimaisuutta ja asumisen edellytyksiä
- ympäristön esteettömyys



### Palvelujen jatkuva arviointi ja kehittäminen

- sujuvat ja kustannustehokkaat toimintatavat
- asiakas- ja käyttäjäpalautteen aktiivinen hankinta ja hyödyntäminen
- uudessa kunnassa järjestetään noin kolmen vuoden kuluttua yhdistymisestä asukastyytyväisyyskysely palveluiden arvioimiseksi ja edelleen kehittämiseksi
- ollaan avoimia kunta- ja palvelurakenteen edelleen kehittämiseksi

### 6.1.2 Palvelujen kehittämisen lähtökohdat

Lähtökohtana on uuden kunnan palvelujen kehittäminen kaikilla toimialoilla seuraavista lähtökohdista:

#### Hallinnon keventäminen

- hallinto- ja palvelurakenteet selkeitä, läpinäkyviä ja yksinkertaisia
- hallintokuntien väliset raja-aidat matalia

#### Palvelujen yhteensovittaminen

- toiminta ja tuotantotapojen yhdenmukaistaminen
- parhaiden käytäntöjen käyttöönotto
- palvelukokonaisuuksien kehittäminen elinkaariajattelun pohjalta, minkä mukaan palvelut muodostavat ikäkauden mukaisia palvelukokonaisuuksia yli sektorirajojen
- tuetaan kansalaisten omaa aloitteellisuutta

#### Palvelujen joustavuuden lisääminen

- hallintokuntien toiminnot arvioidaan ja järjestetään uudessa kunnassa tehokkaasti
- kehitetään monipalvelupistekäytäntöä, asiakas saa asiansa viereille helposti ja joustavasti
- tiimimäistä itseohjautuvaa työskentelyä kehitetään
- palvelujen laatua lisätään henkilöstön osaamista kehittämällä
- palvelujen jalkautumista kuntalaisten pariin lisätään ja lähi-palvelualueita kehitetään

#### Tietotekniikan hyödyntäminen

- palvelujen jakelukanavien monipuolistaminen
- tietotekniikan ja sähköisen asiain hyödyntäminen laajalajisesti



- kuituverkon hyödyntäminen nykyistä enemmän
- palvelujen siirtäminen ja kehittäminen verkkoon (esim. turva- ja hyvinvointipalvelut)
- tietojärjestelmien harmonisoiminen uudessa kunnassa

#### Hallinnon ja palvelujen sijoittuminen

Hallinto ja palvelut sijoitetaan uudessa kunnassa entisten kuntien omistamiin ja käyttämiin toimitiloihin.

Uuden kunnan ensisijaisina hallinnon ja virastopalvelujen tiloina käytetään Alavuden kaupungintaloa ja Töysän kunnantaloa. Tavoitteena on Töysän kunnantalon kehittäminen toimivana palveluyksikkönä, joka mahdollisuuksien mukaan sisältää hallinnollista ja asiakaspalvelutoimintaa sekä järjestöjen ja muiden tahojen ylläpitämää kansalaistoimintaa.

### *6.2. Hallinto- ja tukipalvelujen järjestäminen uudessa kunnassa*

#### Tavoite

Yleishallinnon tavoitteena on tuottaa kuntalaisille palveluja ja tukea kunnan perustehtäviä suorittavia organisaatioita.

Tavoitteena on parantaa luottamushenkilöiden vaikutusmahdollisuuksia, toiminnan läpinäkyvyyttä, kuntalaisten kuulemista ja asiakaspalautteen hyödyntämistä.

#### Uuden kunnan toimintamalli

Kuntien yhdistyessä strateginen johtaminen, konsernihallinto ja hallinnon tukipalvelut tullaan hoitamaan keskitetysti, tehtäviin liittyvä päällekkäisyys puretaan ja tehtävien hoitoon luodaan tehokas ja toimiva työnjako. Tavoitteena on henkilöresurssien tehokas käyttö.

### *6.3. Sosiaali- ja terveystoimen palvelujen järjestäminen uudessa kunnassa*

#### Tavoite

Sosiaali- ja terveystoimen yhteistoiminta-alueen muodostaminen vaikuttaa toimialan hallinnon ja palvelujen järjestämiseen. Yhteistoiminta-alueella tavoitteena on sosiaali- ja terveystoimen yhdistämisen myötä palvelujen asiakas- ja käyttäjälähtöisyyden lisääminen ja hallinnon madaltaminen.



Sosiaali- ja terveystoimen palvelujen ja toiminnan kehittämisen tavoitteet uudessa kunnassa ovat:

- omatoimisen selviytymisen tukeminen eri elämänvaiheessa
- ennaltaehkäisty, varhainen tuki
- vaikuttavuus ja kustannustehokkuus
- asiakaslähtöisyys
- kuntalaisten hyvinvoinnin edistäminen
- turvallisuus
- syrjäytymisen ehkäisy
- lähipalvelujen turvaaminen ja toimivuus (mm. kotihoito, päivähoito, palveluasuminen, sosiaalipalvelujen lähipalvelupiste, työntekijä liikkuu tarvittaessa)
- erityisosaamista vaativat palvelut keskitetään ja palvelujen jalkautuminen (mm. lastensuojelu, lastenvalvojan palvelut, vammaispalvelut)
- ennaltaehkäisevän toiminnan kehittäminen yhteistyössä kolmannen sektorin kanssa (mm. kylät ja yhdistykset)
- entisten kuntien alueella olevat terveydenhuollon palvelut säilyvät
- vanhusten palvelut järjestetään ensisijaisesti entisissä kotikunnissa

#### Uuden kunnan toimintamalli

Toimintaa ohjaavat elinkaarimallin mukaan tehdyt toimintaohjelmat, jotka ohjaavat hyvinvoinnin ja terveyden edistämistä yli sektorirajojen koko kaupungin alueella.

### *6.4. Sivistystoimen palvelujen järjestäminen uudessa kunnassa*

#### **Varhaiskasvatus ja esiopetus**

##### Tavoite

- ytimessä lapsen ja perheen hyvinvointi, varhainen tukeminen
- turvallinen arki
  - pysyvät ihmissuhteet, tarkoituksenmukaiset lapsiryhmät
  - vanhemmuutta tukien
  - osallistava vuorovaikutus
- toimivat ja monipuoliset varhaiskasvatuspalvelut, joilla vastataan perheiden muuttuviin tarpeisiin



- ajanmukaiset ja toimivat tilat
- aktiivinen verkostoituminen yli kunta- ja sektorirajojen

#### Uuden kunnan toimintamalli

- varhaiskasvatus ja esiopetus yhdistettynä toiminnallisena kokonaisuutena on osa sivistystoimea
- laaditaan varhaiskasvatusstrategia
- päivähoiton yhteistyön lisääntyminen myös yli kuntarajojen

### **Perusopetus**

#### Toiminnan tavoite

Perusopetus antaa elämässä tarpeelliset hyvät perustiedot ja taidot, edistää tasa-arvoa ja elinikäistä oppimista sekä yhdessä kodin ja muiden yhteistyötahojen kanssa kasvattaa terveyteen, sosiaaliseen ajatteluun ja vastuuseen itsestä, toisista ihmisistä ja ympäristöstä.

#### Uuden kunnan toimintamalli

- yläkoulujen vahva yhteistyö
- yhtenäiskoulun kehittäminen vuosiluokille 0-9
- toimiva kouluverkko
- toimiva kyytiverkko; koulujen alkamisaikojen porrastaminen
- koulujen kehittäminen palvelukeskuksiksi

### **Lukio ja ammatillinen koulutus**

#### Toiminnan tavoite ja uuden kunnan toimintamalli

Tavoitteena on palvelutason säilyttäminen uuden kunnan alueella.

Alavuden lukion ja Jamin kaupallisen yksikön yhteistyötä syvennetään ja kehitetään esim. kaksoistutkinnon tekemisen mahdollisuudella, yhteisillä opettajilla ja tiloilla.

### **Kirjastopalvelut**

#### Toiminnan tavoite ja uuden kunnan toimintamalli

Tavoitteena on tarjota tasokkaat kirjastopalvelut uuden kunnan alueella. Tavoitteena on

- säilyttää nykyiset toimivat palvelupisteet
- pitää aineistohankinnat monipuolisina ja tarjonta hyvänä
- säilyttää kirjastoauto ja auton reittejä tarkennetaan uuden kunnan palvelutarpeen mukaan



## **Kansalaisopisto**

### Toiminnan tavoite ja uuden kunnan toimintamalli

- vapaan sivistystyön oppilaitos, joka toimii aidosti ja vakiintuneesti neljän kunnan alueella
- edistää asukkaiden kykyä ja halua elinikäiseen oppimiseen ja itsensä kehittämiseen
- jatketaan nykyistä toimintamallia, jossa iso yhteinen alue mahdollistaa monipuolisen ja erityisemmänkin koulutuksen tarjoamisen

## **Taiteen perusopetus**

### Toiminnan tavoite ja uuden kunnan toimintamalli

- taiteen perusopetus on merkittävä itsensä kehittämisen ja ihmisen kokonaisvaltaisen hyvinvoinnin väline
- musiikkiopistotoiminnan lisäksi eri toimijoiden yhteistyötä hyödyntäen luodaan mahdollisuuksia tarjota muiden alojen taiteen perusopetusta, siten että mahdollisimman moni nuori olisi toiminnan piirissä
- uudessa kunnassa selvitetään mahdollisuus alueelliseen musiikkiopistoon

## **Vapaa-aikapalvelut (kulttuuri, nuoriso ja liikunta)**

### Toiminnan tavoite ja uuden kunnan toimintamalli

- tarjota kuntalaisille vapaa-ajan toiminta- ja harrastusmahdollisuuksia
- edistää kunto-, virkistys- ja terveyspalveluja kaikille ikäryhmille
- kunta ylläpitää harrastuspaikat, mm. ladut, salit, uimahallin ja jäähallin palvelut, joista osa maksuttomia ja osa osittain maksullisia
- nuorison vapaa-ajanvieton ohjaaminen ja ohjatun toiminnan lisääminen
- järjestöjen toiminnan tukeminen antamalla työvoimaa ja avustuksia
- yhteistyö seurakunnan ja eri järjestöjen ja muiden toimijoiden kanssa hallintokuntarajat ylittäen
- pitää jatkossakin harrastustoiminta kannustavana ja vireänä



## 6.5. Teknisen toimen palvelujen järjestäminen uudessa kunnassa

### Toiminnan tavoite

- turvata asukkaille hyvän elämisen mahdollisuudet kestävän kehityksen periaatteita noudattaen
- tuottaa ja ylläpitää taloudellisesti turvalliset ja viihtyisät yhdyskuntatekniset palvelut
- uudella kunnalla on hyvät liikuntapaikat ja muut harrastusmahdollisuudet

### Uuden kunnan toimintamalli

- yhdistetään vesihuolto- ja lämpölaitokset
- omien palvelujen ja ostopalvelujen suhde: toteutus tarkoituksenmukaisuusperiaatteella
- otetaan käyttöön koko kunnassa sisäinen vuokra ja suoriteperusteinen hinnoittelu
- sähköistä asiointimahdollisuutta kehitetään
- yksityisteiden hoitotapa yhdenmukaistetaan siirtymäkauden kuluessa

## 7. Uuden kunnan talouden hoidon yleiset periaatteet

### 7.1. Talouden hoidon periaatteet

#### 7.1.1 Talouden hoito ennen kuntien yhdistymistä

Alavuden kaupunki ja Töysän kunta sopivat, että kuntien taloutta hoidetaan vuosien 2011–2012 aikana vastuullisesti ja uuden kunnan näkökulmasta parhaalla tavalla.

Investoinneissa kunnat noudattavat valtuustoissa vuonna 2011 hyväksytyyn talousarvion ja -suunnitelman investointiohjelmaa vuoden 2012 osalta. Talousarviosta poikkeavat äkilliset, välttämättömät investoinnit käsitellään yhdistymishallituksessa ennen niiden toteuttamista.





### 7.1.2 Talouden hoito kuntien yhdistyessä

Lakkaavien kuntien oikeudet, luvat, omaisuus, velat ja velvoitteet siirretään uuden kunnan oikeuksiksi, luviksi, omaisuudeksi, veloiksi ja velvoitteiksi kuntajakolain 36 § mukaisesti.

Entisten kuntien omistamat osakkeet siirtyvät myös uuden kunnan omaisuuksiksi. Kuntien kesken sovitaan, että osakkeiden mahdollisista myynneistä saatavat varat ja niiden tuotto kohdistetaan yhdistymishetkellä osakkeet omistaneen kunnan alueen investointeihin.

Kunnalliset maksut ja taksat yhtenäistetään koko uuden kunnan alueella kuntajaon muutoksen voimaantulosta lukien, jollei ajankohdasta ole lakiin perustuvaa syytä poiketa.

### 7.1.3 Taloudelliset tavoitteet uudelle kunnalle

Vain taloudellisesti riittävän vahva kunta pystyy vastaamaan palvelujen järjestämisestä asukkailleen sekä huolehtimaan alueen kilpailukyvyistä ja erilaisista kehittämistehtävistä. Väestön ikääntyessä kuntatalouden haasteet tulevat edelleen kasvamaan.

Kuntatalouden haasteista selviäminen edellyttää, että palvelujen tuottavuuteen ja vaikuttavuuteen on kiinnitetty huomiota ja että resurssit on oikein kohdennettu. Henkilöstön (ml. yhtiöt ja kuntayhtymät) osaaminen, asiakaslähtöisyys, kustannustietoisuus ja sitoutuneisuus vaikuttavat ratkaisevasti kuinka kunta tehtävässään onnistuu. Myös riittävästä tulopohjasta huolehtiminen on tärkeää. Tähän vastataan kehittämällä kuntaa aktiivisesti sekä huolehtimalla kuntaisten palveluista ja viihtyvyydestä.

Talouden hoidon tavoitteena on, että keskeisillä kuntatalouden mittareilla, (kuten toimintakatteella, vuosikatteella ja lainamäärällä), mitattuna uusi kunta on vähintään valtakunnan keskitasoa. Käyttötalouden asukaskohtaisissa nettomenoissa tavoitteena on maakunnan keskiarvon alittuminen.

Investointien osalta tavoitteena on, että investointitaso eri tavoin tarkasteltuna on valtakunnan keskitasoa.



Talouden hoidon perustana ovat kohtuulliset, alle maakunnan keskitasoa olevat veroprosentit sekä kilpailukykyiset hinnat, maksut ja taksat. Läpinäkyvyyden ja kustannustietoisuuden lisäämiseksi kompensatiot ja avustukset eriytetään hinnoista.

Hankinnat suoritetaan tehokkaasti ja hankinta- ja kilpailutusosaamiseen kiinnitetään huomiota. Toisaalta kunta tavaroita ja palveluja hankkiessaan tuntee vastuunsa paikallisen yritystoiminnan kehittämisedellytysten luojana.

## 7.2. Yhdistymisavustus

Kuntajakolain mukaan uudelle kunnalle maksetaan yhdistymisavustusta 2.000.000 euroa.

Yhdistymisavustus käytetään kunnan infrastruktuuria kehittäviin hankkeisiin. Investointikohteet ovat:

- Töysä kk – Hakojärvi kevyenliikenteenväylä
- Ukkokankaan pohjavesialueen viemärointi
- Ojanperä – Hakomäki kevyenliikenteenväylä
- Alavus - Tuuri Kellokorventie - Aspinmäentie kevyenliikenteenväylä ja valaiseminen

Investointihankkeiden toteutuksissa ja aikatauluissa huomioidaan mahdolliset ulkopuoliset avustukset ja rahoitukset uutta kuntaa parhaiten hyödyntävällä tavalla.